

Sección I. Disposiciones generales

AYUNTAMIENTO DE CIUTADELLA

20695

Aprobación definitiva de la modificación de la Ordenanza municipal reguladora de los horarios de establecimientos de la oferta turística complementaria, espectáculos públicos y actividades recreativas del municipio de Ciutadella de Menorca (exp. 2013/005097 y exp. 2013/009173)

El Pleno ordinario de día 10 de octubre de 2013, en el punto nº 7, ha aprobado de forma definitiva la modificación de la Ordenanza municipal reguladora de los horarios de establecimientos de la oferta turística complementaria, espectáculos públicos y actividades recreativas del municipio de Ciutadella de Menorca, después de resolver las alegaciones presentadas y que hayan sido desestimadas. La modificación de determinados artículos de la Ordenanza había sido aprobada inicialmente por el Pleno en sesión ordinaria de día 13-06-2013, en el punto 10, y en el BOIB núm. 98 del 13-07-2013.

HISTÓRICO DE LA ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DE LOS HORARIOS DE ESTABLECIMIENTOS DE LA OFERTA TURÍSTICA COMPLEMENTARIA, ESPECTÁCULOS PÚBLICOS Y ACTIVIDADES RECREATIVAS DEL MUNICIPIO DE CIUTADELLA DE MENORCA

		APROBACIÓN INICIAL		APROBACIÓN DEFINITIVA		APROBACIÓN INICIAL MODIFICACIÓN		APROBACIÓN DEFINITIVA MODIFICACIÓN	
PLENO		11/10/2012		13/12/2012		13/06/2013		10/10/2013	
BOIB nº	Data	154	20/10/2012	189 EXT	18/12/2012	98	13/07/2013		

A continuación, se transcribe íntegramente el contenido de la Ordenanza tal como ha quedado, con las modificaciones de determinados artículos (art. 3.1 b), 6.4.1, 6.4.2 y 7.1) aprobadas por el Pleno de día 13-06-2013 en el punto nº 10, ya introducidas:

ORDENANZA REGULADORA DE LOS HORARIOS DE ESTABLECIMIENTOS DE LA OFERTA TURÍSTICA COMPLEMENTARIA, ESPECTÁCULOS PÚBLICOS Y ACTIVIDADES RECREATIVAS

Preámbulo

La disposición adicional séptima de la Ley 16/2006, de 17 de octubre de 2006, sobre régimen jurídico de licencias de actividades deja sin efectos en las Illes Balears la regulación sobre los horarios de las actividades catalogadas (denominadas antiguamente espectáculos públicos y actividades recreativas). Es decir, deja sin aplicación la circular 3/1990, de día 11 de abril, sobre el horario de cierre de establecimientos públicos y de actividades recreativas, de la Delegación del Gobierno en las Illes Balears, publicada en el BOCAIB nº 53 de 1 de mayo del 1990 y la circular 5/1992, de día 5 de agosto, sobre el horario de cierre de establecimientos públicos y actividades recreativas, de la Delegación del Gobierno en las Illes Balears, publicada en el BOCAIB nº 102 de 25 de agosto de 1992.

El artículo 45 de la mencionada Ley 16/2006 indica que el horario general de apertura y de cierre de las actividades catalogadas se debe determinar por orden de la consejería competente en materia de licencias de actividades del Govern de les Illes Balears. Los plenos de los ayuntamientos respectivos pueden reducir motivadamente, para una zona o zonas de su municipio, los horarios mencionados.

Lo cierto es que en un futuro próximo no se prevé la regulación de los horarios generales de apertura y de cierre a la que hace referencia el artículo antes mencionado de la Ley 16/2006. Así pues, si tenemos en cuenta la Disposición adicional séptima de este cuerpo legal, nos encontramos con una ausencia de regulación de los horarios de apertura y de cierre, ausencia que puede ser solucionada por parte de los ayuntamientos con la aprobación de una ordenanza con respecto a ello.

Con la regulación de los horarios de aquellos establecimientos que pueden producir molestias se intenta asegurar la tranquilidad y convivencia entre los vecinos del municipio. Su ordenación y el control debe servir para evitar incomodidades que se puedan producir por ruidos y a la vez para mejorar los aspectos relacionados con la seguridad ciudadana, el orden público, la limpieza viaria, etc., especialmente en la zona del núcleo del conjunto histórico-artístico de Ciutadella, en el que, a causa de sus características físicas, se producen problemas de convivencia entre los residentes y la explotación de los establecimientos.



Es objetivo de esta ordenanza proteger derechos constitucionales, como la calidad de vida, el derecho a la salud y a un medio ambiente adecuado para las personas, y al mismo tiempo facilitar disfrutar de un ocio que sea respetuoso con la convivencia de todos los ciudadanos. Así mismo, garantizar el derecho de las personas consumidoras y usuarias a la igualdad de trato y a la no discriminación por razón de género en el acceso a bienes y servicios.

Artículo 1.- Objeto y ámbito de aplicación.

Es objeto de esta ordenanza la fijación de unos horarios de cierre y de apertura para los locales o establecimientos del término municipal de Ciutadella de Menorca que a continuación se relacionan:

- 1.- Discotecas, salas de fiestas, salas de baile, y café-conciertos y similares.
- 2.- Bares o cafés, restaurantes, cafeterías y análogos.
- 3.- Espectáculos cinematográficos y teatrales, bingos, salones recreativos y similares.

Artículo 2.- Clasificación de los locales o establecimientos.

2.1 Definiciones

Discoteca: es el establecimiento autorizado para organizar baile público con participación de los asistentes, amenizado exclusivamente por medios mecánicos o electrónicos, y con servicio de bar.

Sala de fiestas: es el establecimiento autorizado para ofrecer al público servicios consistentes en la presentación, de forma esporádica o continuada, espectáculos artísticos, de pequeño teatro, folclóricos, eróticos, coreográficos, humorísticos, audiovisuales, variedades y atracciones de cualquier tipo en escena o pista; baile público con participación de los asistentes, amenizados mediante ejecución humana y/o medios mecánicos o electrónicos, y con servicio de bar.

Sala de baile: es el establecimiento autorizado para ofrecer servicios de baile público con participación de los asistentes, amenizados por ejecución humana y/o medios mecánicos o electrónicos, y con servicio de bar.

Café-concierto: es el establecimiento autorizado para ofrecer amenizaciones musicales mediante ejecución humana y/o medios mecánicos o electrónicos, y con servicio de bar. Entre las actividades que le son propias no se incluye la ejecución de ningún tipo de baile ni de espectáculo, ni con participación de los asistentes.

Bar cafetería: es el establecimiento que sirve ininterrumpidamente durante su apertura comidas y bebidas para ser consumidas en la barra o en mesas del mismo establecimiento.

Restaurante: es el establecimiento que dispone de cocina y servicio de comedor, con el objeto de ofrecer al público comida y bebida para ser consumidos en el mismo local.

Espectáculos cinematográficos y teatrales: exhibiciones de cine y representaciones teatrales en edificios adaptados y autorizados para esta finalidad.

Bingo: es el establecimiento adscrito a la práctica del juego de lotería o bingo.

Salón recreativo: es el establecimiento que dispone de máquinas recreativas de juego.

2.2 De acuerdo con lo previsto en la normativa vigente y a los efectos de esta ordenanza, los locales y establecimientos y actividades se clasifican de la siguiente forma:

Grupo A: discotecas, salas de fiestas, salas de baile, café-conciertos y similares.

Grupo B: bares o cafés, restaurantes, cafeterías y análogos.

Grupo C: espectáculos cinematográficos y teatrales, bingos, salones recreativos y similares.

Artículo 3.- Horarios de apertura y de cierre.

3.1. Los horarios de apertura y de cierre de los locales o establecimientos relacionados en el artículo anterior, así como de las terrazas ubicadas en espacios públicos y/o privados de estos, serán los que a continuación se concretan para las diferentes zonas:

- a) Núcleo central del conjunto histórico-artístico (zona de especial protección) y resto de núcleo urbano



Grupo	Apertura	Cierre
A	12.00 h	03.00 h
B	07.00 h	03.00 h
C	07.00 h	04.00 h
Terrazas	07.00 h	01.30 h

b) Zona Pla de Sant Joan desde el puente de sa Colàrsega (zona de ocio)

Grupo	Apertura	Cierre
A	12.00 h	05.30 h
B	10.00 h	04.00 h
C	12.00 h	04.00 h
Terrazas grupo A	12.00 h	05.30 h
Terrazas grupo B y C	10.00 h	04.00 h

c) Zona portuaria (paseo des Moll y calle Marina (hasta el puente de sa Colàrsega), calle Portal de la Mar, y calle Baixada de Capllonch) y urbanizaciones

Grupo	Apertura	Cierre
A	10.00 h	03.30 h
B	07.00 h	03.30 h
C	12.00 h	04.00 h
Terrazas	07.00 h	03.00 h

3.2 La apertura se refiere al horario a partir del cual está permitido abrir e iniciar la actividad.

3.3 El cierre se refiere al horario a partir del cual la actividad del local o establecimiento habrá finalizado completamente, momento en el que se deberá finalizar cualquier tipo de ambientación musical, juego, actuación, etc., y a partir del que no se podrá servir ningún tipo de consumición.

Tampoco se permitirá la entrada de más clientes y se deberán encender todas las luces interiores del local para facilitar el desalojo.

3.4 Los locales o establecimientos donde se desarrollen las actividades deberán quedar completamente vacíos de clientes como máximo media hora después del horario de cierre autorizado.

3.5 Aquellos locales o establecimientos en los que concurren diversas y diferentes licencias de actividades y siempre que el ejercicio de estas no pueda ser separado físicamente, deberán adoptar como horario de apertura y de cierre el que resulte más restrictivo de todas las actividades que lleven a cabo.

3.6 Los locales del grupo B que habitualmente sirven desayunos y no realizan ninguna otra actividad no englobada dentro de este grupo, podrán avanzar su horario de apertura dos horas, con la solicitud previa de los titulares de la actividad al Ajuntament, debiéndose realizar el servicio sin ningún tipo de actividad o ambientación musical.

Artículo 4.- Reducción de horario.

Excepcionalmente, por acuerdo de Pleno, el Ajuntament podrá reducir el horario general regulado por esta ordenanza de los locales, de las terrazas, de los recintos, de las instalaciones y de otros establecimientos abiertos al público cuando existan locales o instalaciones de este tipo en zonas en las que haya alta concentración de este tipo de negocios, o que estén calificadas y delimitadas como residenciales o medioambientalmente protegidas, e impidan el derecho al descanso de los vecinos.

A los efectos de la aprobación de esta reducción de horarios, se tramitará el correspondiente expediente, de oficio o a instancia de los



interesados, donde deberán figurar los informes técnicos necesarios y la correspondiente información que aporten los vecinos de la zona. Por otro lado, antes de la resolución definitiva, se deberá dar trámite de audiencia a la persona titular de los locales o de los establecimientos afectados, para que puedan formular las alegaciones pertinentes dentro del plazo de quince días.

Artículo 5.- Fiestas populares.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 3, el alcalde podrá autorizar de forma expresa y concreta los horarios especiales de aplicación durante los períodos de celebración de fiestas populares, Navidad y Semana Santa, con las limitaciones y durante el concreto período que se determine en la resolución administrativa correspondiente.

Artículo 6.- Infracciones.

6.1. Cualquier incumplimiento del horario general de apertura y de cierre establecido en esta ordenanza será considerado como infracción administrativa y dará lugar a la incoación de expediente sancionador correspondiente y a la adopción de las medidas cautelares que se consideren oportunas.

6.2. También se consideran infracciones administrativas las acciones u omisiones que vulneren las disposiciones de esta ordenanza, sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de cualquier orden que se puedan derivar de estas.

6.3 De las infracciones de la presente ordenanza serán responsables solidariamente los titulares de las licencias de actividad de los locales, los explotadores, los organizadores o promotores de espectáculos o actuaciones en directo que se lleven a término en este o que se beneficien directamente o indirectamente de su realización.

6.4 Graduación de las infracciones:

6.4.1 Para las actividades no catalogadas según la Ley 16/2006, de 17 octubre o la normativa vigente de aplicación en materia de actividades que la sustituya.

Se consideran infracciones leves:

- a) El adelantamiento o retraso del cierre de los locales en un exceso de tiempo de hasta media hora.

Se considera infracción grave:

- a) El adelantamiento de la apertura o el retraso del cierre de los locales o establecimientos públicos en un exceso de media hora a una hora.
- b) Las infracciones leves cuando, doce meses antes de cometerlas, la persona responsable de las mismas haya sido objeto de sanción mediante resolución definitiva administrativa, por dos o más infracciones graduadas como leves.

Se consideran infracciones muy graves:

- a) El adelantamiento de la apertura o el retraso del cierre de los locales o establecimientos públicos en un exceso de tiempo de más de una hora.
- b) Las infracciones graves cuando, doce meses antes de cometerlas, la persona responsable de estas haya sido objeto de sanción mediante resolución definitiva administrativa, por dos o más infracciones graduadas como graves.

6.4.2 Para las actividades catalogadas según la Ley 16/2006 de 17 octubre o la normativa vigente de aplicación en materia de actividades que la sustituya.

Según dispone la Ley 16/2006, de 17 de octubre, en el artículo 116.25, cualquier incumplimiento del horario general de apertura y de cierre de las actividades catalogadas será considerado en todo caso como infracción grave con las sanciones que más adelante se especifican.

Artículo 7.- Sanciones

7.1 Las infracciones podrán ser sancionadas por vía administrativa de acuerdo con las siguientes cuantías:

ACTIVIDADES NO CATALOGADAS SEGÚN LA LEY 16/2006 de 17 octubre o la normativa vigente de aplicación en materia de actividades que la sustituya.

- a) Infracciones leves, con multa de 750,00 euros.
- b) Infracciones graves, con multa de 1.500,00 euros y, además, se podrá imponer la sanción de suspensión de la actividad por un período de hasta 6 meses y/o la restricción del horario de apertura y el cierre de la actividad de hasta dos horas y por un periodo de





hasta 1 año.

c) Infracciones muy graves, con multa de 3.000,00 euros y, además, se podrá imponer la sanción de suspensión de la actividad por un período de hasta 1 año y/o la restricción del horario de apertura y el cierre de la actividad de hasta dos horas y por un periodo de hasta 2 años.

ACTIVIDADES CATALOGADAS SEGÚN LA LEY 16/2006 de 17 octubre o la normativa vigente de aplicación en materia de actividades que la sustituya.

a) Infracciones leves, con multa de 750,00 euros, siempre que no concurra ninguna de las circunstancias agravantes previstas que pueden hacer aumentar la sanción hasta el límite de 1.000,00 euros, y se podrá imponer la sanción de suspensión de la actividad hasta un período de un mes en los siguientes supuestos:

a.1. El adelantamiento o el retraso de los espectáculos en un exceso de tiempo de hasta media hora.

a.2. El adelantamiento de la apertura o el retraso del cierre de los locales o establecimientos públicos en un exceso de hasta media hora.

b) Infracciones graves, con multa de 1.500,00 euros, siempre que no concurra ninguna de las circunstancias agravantes previstas que pueden hacer aumentar la sanción hasta el límite de 10.000,00 euros, y se podrá imponer la sanción de suspensión de la actividad por un período de hasta 6 meses y/o la restricción del horario de apertura y el cierre de la actividad de hasta dos horas y por un periodo de hasta 1 año, en los siguientes supuestos:

b.1. El adelantamiento o el retraso de los espectáculos en un exceso de tiempo desde media hora hasta una hora.

b.2. El adelantamiento de la apertura o el retraso del cierre de los locales o establecimientos públicos en un exceso desde media hora hasta una hora.

c) Infracciones muy graves con multa de 10.001,00 euros siempre que no concurra ninguna de las circunstancias agravantes previstas que pueden hacer aumentar la sanción hasta el límite de 100.000,00 euros, y se podrá imponer la sanción de suspensión de la actividad por un periodo de hasta 1 año y/o restricción del horario de apertura y el cierre de la actividad de hasta dos horas y por un periodo de hasta 2 años, en los siguientes supuestos:

c.1. El adelantamiento o el retraso de los espectáculos en un exceso de tiempo de más de una hora.

c.2. El adelantamiento de la apertura o el retraso del cierre de los locales o establecimientos públicos en un exceso de tiempo de más de una hora.

7.2 Los procedimientos sancionadores pueden determinar, si procede, el alcance de los daños producidos y la obligación de la reposición o restauración de los bienes afectados por la conducta infractora. Las obligaciones de reposición o restauración serán independientes de las sanciones que puedan imponerse.

7.3 Para la imposición de las sanciones previstas en esta ordenanza, se tendrán en cuenta, en todo caso para graduarlas, los siguientes criterios:

a) Existencia de intencionalidad o reiteración.

b) Naturaleza de los perjuicios causados.

c) La reincidencia, por comisión en el plazo de un año de más de una infracción de la misma naturaleza cuando así haya sido declarado por resolución firme.

Artículo 8.- Prescripción de las infracciones y sanciones.

8.1 Las infracciones muy graves prescriben a los tres años, las graves a los dos años y las leves a los seis meses; las sanciones impuestas por infracciones muy graves prescriben a los tres años, las impuestas por infracciones graves a los dos años y las impuestas por infracciones leves al año.

8.2 El plazo de prescripción de las infracciones comenzará a partir del día siguiente en el que se haya cometido la infracción.

Interrumpirá la prescripción de las infracciones, el inicio, con conocimiento del interesado, del procedimiento sancionador, y se reemprenderá el plazo de prescripción si el expediente sancionador permaneciese paralizado durante más de un mes por causa no imputable a la persona presuntamente responsable.

8.3 El plazo de prescripción de las sanciones se inicia a partir del día siguiente en el que sea firme, en vía administrativa, la resolución que imponga la sanción.

Interrumpirá la prescripción de las sanciones el inicio, con conocimiento del interesado, de la ejecución de la resolución que imponga la



sanción.

8.4 El procedimiento sancionador ordinario debe ser resuelto, y se debe notificar la resolución que corresponda a la persona interesada en el plazo máximo de un año desde que se haya iniciado; y en el caso del procedimiento sancionador simplificado, en el plazo máximo de tres meses; y la caducidad de procedimiento se producirá de la manera que prevé la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común.

Artículo 9.- Reconocimiento de responsabilidad.

Las personas denunciadas pueden reconocer su responsabilidad y conformidad mediante el pago de las sanciones pecuniarias con una reducción del 30% del importe máximo de la sanción si el pago se hace efectivo dentro del plazo de quince días desde la notificación del inicio del procedimiento sancionador.

Artículo 10.- Medidas cautelares.

10.1 Juntamente, o con posterioridad al inicio del procedimiento sancionador por infracciones graves y muy graves, se podrán acordar, mediante resolución motivada, las medidas provisionales imprescindibles para la normal tramitación del expediente sancionador y para asegurar el cumplimiento de la sanción que pueda imponerse y evitar la comisión de nuevas infracciones.

10.2 Las medidas provisionales que pueden adoptarse consistirán en alguna

de las siguientes actuaciones:

- a) Restricción del horario de apertura y el cierre de hasta dos horas, respecto del cuadro de horarios prevista en el artículo 3.
- b) La suspensión o prohibición de la actividad.
- c) La paralización o la clausura de la actividad, del local, del establecimiento, del recinto o de la instalación, o bien el precinto de sus instalaciones, máquinas o aparatos.
- d) Otras medidas que no causen perjuicio de difícil o imposible reparación a las personas interesadas o que impliquen violación de los derechos amparados por las leyes.

Artículo 11.- Competencia y procedimiento.

11.1 El Órgano competente para iniciar y resolver el procedimiento sancionador será el alcalde o la alcaldesa del Ajuntament de Ciutadella de Menorca.

11.2 El procedimiento sancionador se realizará de conformidad con el procedimiento establecido en el Decreto 14/1994, de 10 de febrero, sobre procedimiento sancionador de aplicación en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Artículo 12.- Normativa ambiental y acústica.

Esta ordenanza se entiende sin perjuicio de las disposiciones legales existentes en materia de contaminación ambiental y acústica.

Disposición derogatoria

Queda derogado el artículo 16.4 de la Ordenanza municipal reguladora de las normas de comportamiento en los espacios públicos del Ajuntament de Ciutadella de Menorca aprobada definitivamente por el Pleno de fecha 21-12-2006.

Disposición final

La presente ordenanza entrará en vigor una vez sean cumplimentados los trámites establecidos en la Ley 20/2006, de 15 de diciembre, municipal y de régimen local de las Illes Balears.

Ciutadella de Menorca, 7 de noviembre de 2013

El alcalde,
José María de Sintas Zaforteza

